

Uchwała Nr 136/II//2017

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 grudnia 2017 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 4 grudnia 2017 roku projektu uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 rok przedłożonego przez Prezydenta Miasta Kielce na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Kielce spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach – celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 rok.

Ustalenia poczynione przez Skład Orzekający dotyczące przedstawionego projektu uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 r. pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych jak również z innymi przepisami normującymi poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego a także z zasadami planowania budżetowego – z zastrzeżeniem uwag zamieszczonych w treści uzasadnienia.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 1.261.991.913 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 1.401.075.884 zł. co skutkuje planowanym deficytem budżetu 2018 roku w wysokości 139.083.971 zł. Możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Z uwagi na konieczność sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz częściowej spłaty zadłużenia przypadającej do realizacji w 2018 r. w projekcie uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 rok zaplanowane zostały również przychody w łącznej kwocie 172.025.774 zł w tym: przychody z kredytów w kwocie 161.435.123 zł., z pożyczek w kwocie 590.651 zł oraz z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 10.000.000 zł.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 rok zaplanowane zostały też rozchody przeznaczone na spłatę zadłużenia Miasta Kielce przypadającą do realizacji w 2018 r. w łącznej kwocie 32.941.803 zł.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu Miasta Kielce w zakresie wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Stwierdza się również

zgodność wartości planowanych przychodów budżetowych z kredytów i pożyczki z wartościami kredytów i pożyczek stanowiących źródło współfinansowania wydatków majątkowych.

Kwoty zaplanowanych wydatków bieżących mają pokrycie w dochodach bieżących, co odpowiada dyspozycji art. 242 w/w ustawy o finansach publicznych. Ponadto analiza wydatków przedstawionych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków budżetowych (ogółem na kwotę 90.410.814 zł) będzie realizowana w formie dotacji przedmiotowej oraz dotacji celowych i podmiotowych. Planowane w załącznikach 2 i 3 wydatki przewidziane do realizacji w formie w/w dotacji są zgodne z prawem.

Kwoty wydatków przeznaczonych na rezerwy (ogólną i rezerwy celowe) zaplanowane zostały zgodnie z przepisami w tym w szczególności z art. 222 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych i art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz.209 z późn. zm.).

W projekcie uchwały budżetowej prawidłowo określono również ;

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,

- dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2017 poz. 519 ze zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie,

- dochody z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami. W zakresie planowania tych dochodów i wydatków uwzględniona została dyspozycja art.6 r ust 1 aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm).

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 rok prawidłowo określone zostały limity zobowiązań zaciąganych w celu sfinansowania przejściowego i planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupy obligacji komunalnych. Upoważnienia dla Prezydenta Miasta Kielce zawarte w par. 13 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Ponadto analiza projektu uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 rok oraz uzasadnienia do tego projektu skłania do zwrócenia uwagi na to, że;

1/ Z tabeli Nr 1 str. 10 projektu wynika, że źródłem sfinansowania deficytu będą nie tylko kredyty długoterminowe i wolne środki o których mowa w par. 3 części normatywnej projektu ale również pożyczki długoterminowe krajowe w kwocie 590.651 zł – co potwierdza również analiza tabeli Nr 11 kolumna 9 str. 90. Zmiany wymaga zatem treść par. 3 części normatywnej projektu, gdyż zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych kredyty i pożyczki stanowią odrębne źródła finansowania deficytu – co uwzględnione powinno być w w/w postanowieniu uchwały budżetowej regulującym źródła z jakich sfinansowany zostanie planowany deficyt.

2/ Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane zostały na 2018 rok wydatki w kwocie 5.401.884 zł na pokrycie niedoboru środków na wydatki osobowe i rzeczowe

związane z realizacją przez Urząd Miasta zadań zleconych z zakresu administracji rządowej (str. 175). Wskazać zatem należy, iż żaden przepis rangi ustawowej nie nakłada na j.s.t. obowiązku finansowania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej z dochodów własnych, jeżeli kwota środków przekazanych j.s.t. w formie dotacji nie jest wystarczająca. Dotacja celowa, o której mowa w art. 49 ust. 1 ustawy z 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1453 ze zm.) jest dotacją o charakterze obligatoryjnym. Zgodnie z tym przepisem jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. Z kolei wykładnia art. 49 ust. 6 w/w ustawy z 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego prowadzi do wniosku, że przepis ten stanowi samodzielną podstawę roszczenia j.s.t. o zapłatę kwoty rzeczywiście potrzebnej do pełnego wykonania zadań zleconych. Brak jest więc podstaw prawnych dla planowania w/w wydatków w projekcie uchwały budżetowej Miasta Kielce na 2018 rok.

3/ Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika brak zgodności pomiędzy kwotą długu planowanego na koniec 2018 r. wykazanego w uzasadnieniu (str. 206) i kwotą długu planowanego na koniec 2018 r. wykazanego w projekcie uchwały w sprawie w.p.f. (kol. 6). W w/w uzasadnieniu wykazana została kwota 899.571.532,32 zł (str. 206) natomiast w projekcie uchwały w sprawie w.p.f. określona została planowana kwota długu Miasta Kielce, który na koniec 2018 r. osiągnie poziom 911.466.145 zł.

Zważywszy na dług wykazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań na koniec 2016 r. w kwocie 704.541.731 zł oraz na planowane w 2017 r. i 2018 r. przychody pochodzące z kredytów i pożyczek oraz rozchody przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z kredytów i pożyczek prawidłowo obliczony planowany dług na koniec 2017 r. wynosić powinien 782.382.174 zł a planowany dług na koniec 2018 r. wynosić powinien 911.766.137 zł a nie jak wskazano w uzasadnieniu do uchwały budżetowej 899.571.532,32 zł.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne również w zakresie długu jednostki samorządu terytorialnego.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

1. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Kielce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

2. Na podstawie art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię o projekcie budżetu Miasta Kielce na 2018 rok Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta Kielce.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura